

Số: 125/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND quy định nội dung, mức chi đối với dự án Đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo để triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tổ chức thẩm tra hồ sơ do UBND trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 14 đề nghị ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi đối với dự án Đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo để triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về vấn đề chung

1. Căn cứ quy định tại Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quy định một số nội dung, mức chi nhằm thực hiện các dự án Đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo là cần thiết nhằm triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn Thành phố.

2. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm:

- Tờ trình số 448/TTr-UBND ngày 17/11/2023 của UBND Thành phố; báo cáo số 446/BC-UBND ngày 22/11/2023 của UBND Thành phố về tiếp thu, giải trình ý kiến của Thường trực HĐND Thành phố về nội dung Nghị quyết quy định nội dung, mức chi nhằm thực hiện các dự án Đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn Thành phố

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định nội dung, mức chi đối với dự án Đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo để triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2022-2025;

- Báo cáo thẩm định số 337/BC-STP ngày 10/11/2023 của Sở Tư pháp.

- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định số 326/BC-SNN ngày 10/11/2023 của Sở Nông nghiệp và PTNT.

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan.

Hồ sơ trình của UBND Thành phố là đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về nội dung trình

1. Nội dung trình của UBND Thành phố gồm 03 nhóm nội dung, mức chi gồm: hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị, gồm 03 nội dung hỗ trợ¹; hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng, gồm 05 nội dung hỗ trợ² và hỗ trợ phát triển sản xuất theo nhiệm vụ. Trong đó, theo báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp³: nội dung, mức chi hỗ trợ phát triển sản xuất theo nhiệm vụ, không giao thẩm quyền cho HĐND cấp tỉnh quy định. Sở Nông nghiệp và PTNT đã phối hợp các ngành liên quan có báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định⁴ tuy nhiên nội dung giải trình chưa rõ.

Khoản 14 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 sửa đổi, bổ sung Điều 23 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2023 về điều kiện hỗ trợ phát triển sản xuất theo nhiệm vụ có quy định:

- “...Đối với thực hiện các dự án, mô hình thuộc quản lý của địa phương, chỉ áp dụng cơ chế hỗ trợ phát triển sản xuất theo nhiệm vụ trong trường hợp đã xem xét khả năng áp dụng hình thức hỗ trợ theo quy định tại Điều 21, Điều 22 nhưng không huy động được sự tham gia của doanh nghiệp, hợp tác xã, các tổ chức khác hoặc không có đề xuất từ cộng đồng dân cư...”.

- “Tối thiểu 70% phần kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước phải được dùng để hỗ trợ các hoạt động phát triển sản xuất liên quan trực tiếp đến hoạt động sản xuất của người dân”.

Đề nghị UBND Thành phố báo cáo cụ thể về sự phù hợp, đánh giá khả năng thực tế triển khai việc hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị, phát triển sản xuất cộng đồng làm căn cứ đề xuất sự cần thiết, sự phù hợp, thẩm quyền HĐND Thành phố trong quy định hỗ trợ sản xuất theo nhiệm vụ và mức hỗ trợ cụ thể.

2. Để HĐND Thành phố có đủ căn cứ thảo luận, quyết định, đề nghị UBND Thành phố làm rõ, bổ sung một số nội dung:

(1) Rà soát không quy định lại những chính sách Trung ương, Thành phố đã quy định hiện đang áp dụng, thực hiện như nội dung chi mức chi phát triển sản

¹ (1) Chi hỗ trợ tư vấn xây dựng liên kết; (2) Hỗ trợ tập huấn kỹ thuật sản xuất, nghiệp vụ quản lý, quản trị chuỗi giá trị, năng lực tìm kiếm, mở rộng thị trường tiêu thụ; (3) Hỗ trợ kinh phí mua nguyên liệu, giống cây, con, vật tư kỹ thuật.

² (1) Hỗ trợ tập huấn kỹ thuật theo nhu cầu của các thành viên tổ nhóm, nâng cao năng lực quản lý và vận hành tổ nhóm; (2) Hỗ trợ kinh phí mua nguyên liệu, giống cây, con, vật tư kỹ thuật; (3) Hỗ trợ cán bộ trực tiếp đến tận hộ gia đình tư vấn, hướng dẫn thực hiện dự án cho đến khi có kết quả; (4) Hỗ trợ tổ chức đi thực tế học tập các dự án có hiệu quả giữa các địa phương; (5) Hỗ trợ xây dựng và quản lý dự án, kế hoạch, phương án, mô hình hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng.

³ Số 337/BC-STP ngày 10/11/2023 của Sở Tư pháp.

⁴ Số 326/BC-SNN ngày 10/11/2023 của Sở Nông nghiệp và PTNT.

xuất liên kết theo chuỗi giá trị theo Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ... để tránh quy định lại, trùng lặp (nếu có).

(2) Tiếp tục quan tâm chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng tổng thể nội dung chi, mức chi đối với các chương trình mục tiêu quốc gia theo quy định tại Nghị định số 38/2023/NĐ-CP và Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ, sớm trình HĐND để đảm bảo tính bao quát, thống nhất trong tổ chức thực hiện (Nội dung này đã được Ban Kinh tế - Ngân sách đã nêu tại các kỳ họp trước).

III. Về dự thảo nghị quyết

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp; đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

2. Theo quy định tại khoản 13 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP quy định liên quan đến: "...*Trình tự, thủ tục, mẫu hồ sơ, nội dung thẩm định hồ sơ đề nghị dự án, phương án sản xuất, dịch vụ thực hiện theo quy định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh...*" và khoản 12, khoản 13 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP nêu về định mức hỗ trợ do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định. Như vậy, việc ban hành nghị quyết liên quan đến các điều kiện, thủ tục, nội dung, định mức hỗ trợ về bản chất là cơ chế hỗ trợ chứ không chỉ quy định là nội dung, mức chi đối với dự án Đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo để triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2022-2025. Các Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát lại nội hàm tên dự thảo Nghị quyết để đảm bảo phù hợp với nội dung trình và hoàn thiện theo các ý kiến thẩm tra Ban đã nêu.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ đối với dự án Đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo để triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn Thành phố với các nội dung đã được làm rõ, hoàn thiện đúng quy định của pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Lưu: VT, KTNS_{Som}

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga